

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie  
10-437 Olsztyn  
Dworcowa 60

Olsztyn, 2016-11-25

WOOS.410.159.2016.MT

*7- Segmentation*

Wójt Gminy Kolno  
11-311 Kolno  
Kolno 33

OPINIA

dotyczy sprawy: znak: SG.061.3.2016

Opinia dotycząca projektu „Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026”



Załączniki:

- 1. opinia do Strategii\_ Gmina Kolno.(86342\_88721).docx
- 2. opinia do Strategii\_ Gmina Kolno.(86342\_88721).docx.xades

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2016-11-25T11:54:49.549Z

**Podpis elektroniczny**



Olsztyn, 25 listopada 2016 r.

WOOS.410.159.2016.MT

Wójt Gminy Kolno

### Opinia

Na podstawie art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z 14 listopada 2016 r., znak: SG.061.3.2016 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 15.11.2016 r.) przedłożonego przez Wójta Gminy Kolno, w sprawie wydania opinii, wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, po przeanalizowaniu projektu dokumentu:

#### **projekt „Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026”**

wraz z **Prognozą oddziaływania na środowisko**, wykonaną w sierpniu 2016 r., stosownie do jej wcześniejszego uzgodnienia (pismo RDOŚ w Olsztynie z 17 października 2016 r., znak: WOOS.411.129.2016.MT), przedkłada następującą opinię:

Strategia jako dokument wyznacza kierunek i zakres działania, który gmina zamierza przyjąć i realizować poprzez ustawiczny rozwój w stosunkowo długim terminie, aby skutecznie osiągnąć założone cele. Zawarte w Strategii zadania powinny stawiać za cel przede wszystkim dążenie do zrównoważonego rozwoju gminy, ze szczególnym uwzględnieniem zachowania równowagi środowiska naturalnego oraz jego ochrony.

Strategia jest efektem współpracy samorządu lokalnego z mieszkańcami, przedsiębiorcami, instytucjami, organizacjami działającymi na jej terenie, którzy w partnerstwie dążą do osiągnięcia stawianych celów i założeń. Obejmuje wiele dziedzin życia społecznego oraz gospodarczego, dlatego też powinna stanowić bazę odniesienia dla innych strategii, planów i programów, opracowywanych przez samorządy, co podkreśla kluczową rolę i znaczenie tego dokumentu w rozwoju gminy. Przesłankami formalno-prawnymi, uzasadniającymi potrzebę opracowania dokumentów strategicznych na poziomie jednostek samorządu terytorialnego JST, są między innymi dokumenty opracowywane na poziomie europejskim, np. Europa 2020, krajowym - Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju do 2030 r., Średniookresowa Strategia Rozwoju Kraju do 2020 r., Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie (KSRR) i regionalnym - Strategia rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025. W związku z aktualizacją dokumentów wyższego szczebla, na poziomie regionalnym, krajowym i europejskim, zaistniała potrzeba przyjęcia spójnego horyzontu czasowego strategii rozwoju gminy - minimum do roku 2020, obejmującego w całości kolejną perspektywę finansową Unii Europejskiej (tj.2014-2020) oraz przyjęcie horyzontu zbieżnego z horyzontem krajowej i regionalnej strategii rozwoju. Przy opracowywaniu Strategii wybrano metodę ekspercko-partnerską, z wykorzystaniem spotkań warsztatowych oraz ankiet.

W tym miejscu należy też zaznaczyć, że zgodnie z nowym podejściem do polityki ochrony środowiska, definiowanej jako zespół działań, mających na celu stworzenie warunków niezbędnych do realizacji ochrony środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju - powinna być ona prowadzona na **podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych**, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2016 r. poz., 383 ze zm.). Wymóg powyższy wynika z obowiązku nałożonego w Dziale III art. 13-18 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Zmiana cytowanej ustawy dokonana została ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o

zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2014 r., poz. 1101). O wzajemnym powiązaniu Strategii oraz środowiska świadczyć może też zapis „*polityka ochrony środowiska jest prowadzona również za pomocą wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska.*”

Przedłożony dokument spełnia kryteria formalne oraz co do zasady merytoryczne, wymagane dla dokumentów o charakterze strategicznym, tj.:

- przedstawia przesłanki, uzasadnienie potrzeby oraz metodologię opracowania dokumentu (planowanie działań, prace przygotowawcze),
- dokonuje **diagnozy** sytuacji,
- wykorzystuje analizę **SWOT** (lub też inne skuteczne metody analiz), w celu sporządzenia zestawienia czynników wewnętrznych, odnoszących się do celów strategicznych (mocne i słabe strony) oraz uwarunkowań zewnętrznych (szanse i zagrożenia), przedstawia **wizję/misję, główne cele strategiczne i podporządkowane mu cele szczegółowe/operacyjne/kierunki działań/działania/zadania.**

W celu uzyskania właściwej kontroli nad procesem wdrażania i weryfikacji postępów, konieczne jest wprowadzenie zasad **monitoringu**, którego celem jest uzyskanie konkretnych mierników osiągnięcia założonych celów. **Monitoring oraz ewaluacja**, stanowią dwa bardzo ważne składniki zarządzania realizacją Strategii, a także integralną część procesu zarządzania z wykorzystaniem środków unijnych. Nadzór nad przebiegiem i prawidłowością realizacji powinien spoczywać na wyznaczonym podmiocie, np. na *Komitecie Monitorującym* lub też *Zespole zadaniowym ds. realizacji Strategii*. W Strategii należy też założyć, przygotowanie okresowych raportów (np. raport roczny, zawierający **wskaźniki** kontekstowe realizacji Strategii, dotyczący roku poprzedniego, z uwzględnieniem poprzednich lat realizacji Strategii). Dzięki procesowi monitorowania nastąpi:

- kontrola procesu wdrażania Strategii i weryfikacja poszczególnych zadań i kierunków działania;
- ocena efektów wdrożenia Strategii i finansowych relacji z budżetem gminy lub innych środków służących jej finansowaniu.

W niniejszej Strategii, monitorowania dokonywać będzie **zespół** wyznaczony przez władze lokalne. Do zadań zespołu należy:

- kontrola procesu wdrażania Strategii i weryfikacja poszczególnych zadań i kierunków działania;
- ocena efektów wdrożenia Strategii i finansowych relacji z budżetem gminy.

Zagadnienie to omówiono szczegółowo w Strategii w rozdziale 6 pt.: **System monitorowania Strategii**, zawierającym propozycje w zakresie monitorowania i oceny Strategii z uwzględnieniem odpowiednich **wskaźników** dla poszczególnych celów. Monitoring wdrażania Strategii powinien odbywać się w sposób ciągły, aby osiągnąć postawione w nim cele. Przegląd Strategii będzie przeprowadzany przez cały okres jej obowiązywania, przynajmniej **raz na dwa lata**. Bieżąca ewaluacja realizacji celów strategicznych będzie się odbywać na posiedzeniach zespołu.

Projektowany dokument zawiera **siedem** głównych rozdziałów tematycznych oraz tabele, wykresy, rysunki, obrazujące dane zagadnienia w sposób graficzny.

W dokumencie wyodrębniono następujące zasadnicze punkty:

- **wprowadzenie,**
- **wizja,**
- **diagnoza strategiczna**, która powstała na podstawie analizy *desk research* (analiza danych wtórnych), uwzględnia uwarunkowania zewnętrzne i wewnętrzne),
- **analiza SWOT,**
- **cele rozwojowe,**
- **założenia monitorowania Strategii,**
- **spójność z regionalnymi i krajowymi dokumentami strategicznymi.**

Jako wizje rozwoju gminy przyjęto, że Gmina Kolno powinna być gminą **aktywną, zdrową, z gospodarką, wykorzystującą szczególne walory położenia.**

Opracowując Strategię, każda gmina posiada określone oczekiwania, związane z jej rzeczywistym wdrożeniem.

W wyniku realizacji Strategii powinny nastąpić istotne zmiany przestrzenne, społeczne, gospodarcze, a także zmiany w dziedzinie infrastruktury. Nadrzędnym celem niniejszej Strategii jest zapewnienie gminie konkurencyjnej pozycji w regionie, przy wykorzystaniu mocnych stron oraz szans wynikających z geograficznego położenia, potencjału, tradycji, walorów środowiskowych oraz uwarunkowań historycznych i kulturowych.

Strategia analizuje czynniki decydujące o rozwoju gminy, uwzględnia problemy oraz zmiany okoliczności zewnętrznych i uwarunkowań wpływających na możliwość realizacji zawartych w niej zapisów i postanowień. Strategia niniejsza posłuży realizacji misji i wizji, wdrażanej poprzez przyjęte cele strategiczne.

Analiza sytuacji w większości gmin województwa ewidentnie wskazuje, że oprócz licznych atutów, występuje też szereg **problemów**, wymagających rozwiązania oraz **podjęcia określonych działań naprawczych i prewencyjnych**.

Wśród nich zidentyfikowano, między innymi następujące:

- niepełny stopień zwodociągowania i skanalizowania gminy – jak wskazano w Strategii w zakresie zwodociągowania wynosi on ok. 93%;
- z uwagi na niski poziom skanalizowania (wykres 9 wskazuje, że w roku 2014 poziom oscylował w granicach ok. 40%) mieszkańcy gminy korzystają głównie ze zbiorników bezodpływowych i oczyszczalni przydomowych;
- na terenie gminy występuje wiele punktowych źródeł zanieczyszczenia powietrza, przy czym największymi emitarami, wprowadzającymi zanieczyszczenia do powietrza są obiekty publiczne; duży udział w emisji ogólnej posiada niska emisja ze źródeł rozproszonych (paleniska domowe, lokalne kotłownie, w których wykorzystywany jest głównie węgiel i drewno);
- gospodarka ciepła oparta często na kotłowniach lokalnych i indywidualnych źródłach ciepła, występują nieefektywne systemy grzewcze, niska efektywność energetyczna budynków użyteczności publicznej i budynków mieszkalnych, co wpływa negatywnie na stan powietrza atmosferycznego;
- nienajlepszy stan dróg powiatowych i gminnych, wymagający poprawy;
- narastający hałas komunikacyjny;
- słabe skomunikowanie z miastem Olsztyn.

W aspekcie wyników analizy SWOT można stwierdzić, że problemem gminy pozostaje z pewnością niedostateczny stan infrastruktury technicznej, służącej między innymi ochronie środowiska.

**Uwarunkowania środowiskowe** gminy przedstawiono w odrębnym rozdziale tematycznym, w którym dokonano opisu zasobów naturalnych, w tym również wymieniono formy ochrony przyrody.

Spośród zaproponowanych celów strategicznych i kierunków działań, tutejszy organ zwrócił uwagę na te, których realizacja związana jest ze środowiskiem i powinna wpłynąć pozytywnie na jego stan.

Gmina Kolno położona jest w środkowej części województwa warmińsko-mazurskiego, w powiecie olsztyńskim. Graniczy z gminami: Reszel, Bisztynek, Jeziorany, Biskupiec i Sorkwity.

W obszarze gminy usytuowane są jeziora: Luterskie, Bęskie, Bierdawy. Południowa i środkowa część obszaru gminy wchodzi w skład jednego z głównych, wstępnie rozpoznanych, zbiorników wód podziemnych w Polsce. Jest to Główny Zbiornik Wód Podziemnych – czwartorzędowy Zbiornik Międzymorenowy Nr 208 Biskupiec.

Gmina Kolno posiada opracowane:

- Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest na terenie gminy Kolno na lata 2012 – 2032”,
- Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Kolno, przyjęty Uchwałą Nr XXIII/143/2005 Rady Gminy w Kolnie z dnia 28 lutego 2005 r.,
- Program ochrony środowiska dla Gminy Kolno na lata 2007-2010 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2011-2014”.

Prawie 48% obszaru Gminy stanowią obszary chronione:

- Obszar Chronionego Krajobrazu Jezior Legińsko – Mrągowskich

- Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Symsarny,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Rzeki Guber,
- Rezerwat przyrody: „Bukowy”,
- 4 pojedyncze obiekty przyrodnicze (drzewa, głąz) objęte ochroną pomnikową oraz grupa 6 drzew.

Gmina przyjęła do realizacji jeden cel główny oraz cztery cele strategiczne. Jednym z nich jest **Cel II. wzrost atrakcyjności turystycznej**. W ramach wymienionego celu uwzględniono **ochronę walorów przyrodniczych**.

Ochrona środowiska nie została uwzględniona w żadnym z celów strategicznych, co niestety nie może zostać ocenione pozytywnie.

Zgodnie z art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko jednym z etapów przeprowadzenia strategicznej oceny jest opracowanie **Prognozy** oddziaływania na środowisko. Stosownie do brzmienia art. 46 pkt 1 powyższej ustawy, przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, wymagają projekty: koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, planów zagospodarowania przestrzennego oraz **strategii rozwoju regionalnego**. Zatem, ustawodawca założył, co do zasady konieczność przeprowadzenia procedury oceny strategicznej, w odniesieniu do wymienionych dokumentów. Wymienione w projekcie Strategii działania, zwłaszcza w dziedzinie infrastrukturalnej (niejednokrotnie z wykorzystaniem nowych, innowacyjnych technologii), posiadają ewidentny związek ze środowiskiem, zatem postanowienia zawarte w tym dokumencie stwarzają możliwość oddziaływania na wszystkie jego aspekty oraz mogą stwarzać **ramy** do późniejszej realizacji **przedsięwzięć mogących oddziaływać na środowisko lub też realizacja postanowień analizowanego dokumentu może spowodować znaczące oddziaływanie na to środowisko**. Realizacja wszystkich celów będzie następowała poprzez skonkretyzowane zadania i działania, zmierzające do wykonania poszczególnych projektów/przedsięwzięć.

Analizując Prognozę, można stwierdzić, że wypełnia kryteria formalne, natomiast niektóre zagadnienia merytoryczne nałożone w art. 51 ust. 2 ww. ustawy w zakresie zawartości prognozy oraz wcześniejszego uzgodnienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, zostały w niektórych aspektach (szczególnie dotyczących zagadnień przyrodniczych) wypełnione na poziomie dość ogólnym.

W Prognozie oceniono też zgodność celów z innymi dokumentami, opracowywanymi na różnym szczeblu administracyjnym i o różnym zasięgu działania, jednak nie wszystkie dokumenty zostały wymienione. Dokonano analizy porównawczej celów przyjętych przez gminę z priorytetami, celami, wizją i misją - przyjętymi w dokumentach na szczeblu krajowym, wojewódzkim i lokalnym.

Realizacja celów zawartych w Strategii, zazwyczaj stanowi trudne wyzwanie dla wszystkich podmiotów uczestniczących w procesie, szczególnie dla inwestorów, ponieważ umiejętne i zgodne z wymaganiami prawa pogodzenie zamierzeń (aczkolwiek nie niemożliwe) wymaga ogromnej odpowiedzialności w procesie przygotowania inwestycji, począwszy od etapu planowania do momentu jej eksploatacji i użytkowania. Niejednokrotnie, w celu zachowania wszystkich wymogów prawa, niezbędne są również odpowiednie nakłady finansowe, które skutecznie zabezpieczą środowisko przed negatywnym oddziaływaniem. Największe potencjalne oddziaływanie na środowisko w tym obszarze wiąże się z realizacją inwestycji infrastrukturalnych, w tym drogowych: rozbudowa i modernizacja sieci dróg.

W tym miejscu, tutejszy organ zwraca uwagę, na ogromne znaczenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jako aktów prawa miejscowego, bowiem już na tym etapie Rada Gminy decyduje o sposobie przyszłego zagospodarowania i przeznaczenia terenów na określone cele. W planach następuje również zabezpieczenie środowiska przyrodniczego, poprzez odpowiednie ukształtowanie zapisów, zezwalających lub zakazujących określonych działań w obrębie poszczególnych terenów (np. zakaz wycinki drzew i zakrzaczeń, lokalizacji obiektów budowlanych w 100 metrowej strefie zbiorników wodnych, zakaz likwidowania

naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-błotnych, zmiany stosunków wodnych, trwałego zniekształcenia rzeźby terenu, zakaz niszczenia siedlisk itp.).

Przyjęte w Strategii kierunki, muszą przede wszystkim uwzględniać **rozwój w równowadze ze środowiskiem**. Polityka rozwoju gminy, powinna zatem dokonywać się przy poszanowaniu wartości środowiska przyrodniczego. Racjonalna i zrównoważona gospodarka zasobami ma zasadnicze znaczenie w ustalaniu celów Strategii, zwłaszcza w odniesieniu do gminy, która posiada cenne walory przyrodnicze i krajobrazowe. W realizacji Strategii należy uwzględniać działania na rzecz realizacji zasady zrównoważonego rozwoju, przystosowanie do zmian klimatu oraz ochronę różnorodności biologicznej. Dlatego, tak ważne jest, aby przy tworzeniu profesjonalnej oferty rozwoju w oparciu o zasoby przyrodnicze, historyczne i kulturowe, **uwzględniano środowisko oraz jego należytą ochronę**. Należy zaznaczyć, że wymienione kierunki nie służą ochronie środowiska, jako cel sam w sobie, a jedynie jako baza do rozwoju inwestycji. Zasoby przyrody nie powinny być traktowane wyłącznie jako przestrzenne walory lokalizacyjne, służące do zagospodarowania w celach rozwoju określonych funkcji. Strategia nie może być zatem ukierunkowana wyłącznie na cele ekonomiczne (inwestycyjne i gospodarcze), na co szczególnie należy zwracać uwagę przy lokalizowaniu inwestycji oraz przy opracowywaniu dokumentów planistycznych w gminie. Każdy z celów będzie realizowany poprzez działania, w ramach których powstaną konkretne przedsięwzięcia, w odniesieniu do których, zgodnie z wymaganiami prawa, najczęściej przeprowadzane jest postępowanie w sprawie oceny jego oddziaływania na środowisko. W ramach tej procedury, opracowywany jest raport oddziaływania na środowisko, którego zadaniem jest wykazanie w sposób szczegółowy i jednoznaczny, jaki faktyczny wpływ na środowisko będzie wiązał się z późniejszą ich realizacją i eksploatacją. Pozwala to na zagwarantowanie ochrony środowiska przyrodniczego w przypadku, jeśli dokument strategiczny, z uwagi na duży stopień ogólności (wynikający z jego charakteru) nie daje możliwości dokładnej oceny skali oddziaływania. Na terenie gminy istnieje szereg problemów, w tym również środowiskowych, wśród których najistotniejsze to: presja inwestorów, urbanizacja na terenach cennych przyrodniczo, degradacja naturalnego krajobrazu, niska emisja, narastający hałas, w tym komunikacyjny i inne. Rozwiązanie powyższych problemów będzie możliwe tylko dzięki ich właściwemu zdiagnozowaniu, ustaleniu celów i priorytetów, następnie zaplanowaniu i usystematyzowaniu konkretnych działań i zadań do realizacji. Wszystkie te elementy zostały ujęte w dokumencie strategicznym, zaś skutki z nich wynikające dla środowiska, oceniono w Prognozie.

#### **UWAGI:**

- w Strategii brakuje informacji na temat źródeł jej finansowania,
- brakuje opisu przeprowadzonych konsultacji społecznych; wskazano jedynie, że narzędziem konsultacji były ankiety; uspołecznienie Strategii i partycypacja społeczna jest wyjątkowa istotna przy opracowywaniu tego rodzaju dokumentów),
- w punkcie 2.3 jako kierunek działań uwzględniono ochronę walorów przyrodniczych, co stanowi tylko jeden element środowiska jako całości; mając na uwadze, że w punkcie tym odniesiono się do gospodarki odpadami, rozwoju odnawialnych źródeł energii, które bezpośrednio nie dotyczą walorów przyrodniczych, w ocenie tutejszego organu tytuł należy zredagować w sposób, który uwzględni wszystkie aspekty środowiskowe; ponadto przyjęte kierunki działań sformułowano w sposób bardzo ogólny, nie wskazując żadnych bardziej skonkretyzowanych zadań i działań, służących realizacji przyjętych celów, np. rozwój i poprawa infrastruktury wodno-kanalizacyjnej, technicznej, energetycznej, drogowej (sprzyjająca ograniczeniu np. hałasu komunikacyjnego), tworzenie planów zagospodarowania przestrzennego terenów inwestycyjnych, budowa energooszczędnego oświetlenia ulicznego, poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej, polepszenie standardu nawierzchni dróg, ograniczenie emisji zanieczyszczeń do powietrza w budynkach indywidualnych i publicznych, promocja i wykorzystanie odnawialnych źródeł energii (tym samym redukcja emisji gazów cieplarnianych),
- proponuje się, aby wzmocnić akcent i np. ukierunkować cele na poprawę stanu środowiska naturalnego, troskę o środowisko naturalne i **ograniczenie niskiej emisji, ochronę klimatu i krajobrazu, ochronę bioróżnorodności, gospodarke**

- bezodpadową - są to nowe wyzwania w dziedzinie ochrony środowiska, które zgodnie z zaleceniami, powinny być uwzględniane w polityce rozwoju gmin,**
- wśród celów operacyjnych/kierunków działań byłoby wskazane uwzględnić: ochronę **przed powodzią i deficytem wody** oraz **zmianami klimatycznymi** - zgodnie z sugestiami Ministerstwa Środowiska, w dokumentach programowych (np. w strategiach oraz innych o podobnym charakterze), powinny znaleźć się również te zagadnienia,
  - cel strategiczny *kreowanie zrównoważonej i przyjaznej przestrzeni* byłoby wskazane połączyć z planowaniem przestrzennym w gminie, wskazując np. na działanie skonkretyzowane: opracowywanie mpzp dla terenów inwestycyjnych z uwzględnieniem bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę oraz ich chłonności inwestycyjnej; w tym miejscu należy wskazać, że w *Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju* największy nacisk położony został na integrację dokumentów ze sfery planistycznej i strategicznej oraz implementację zapisów **Krajowej Konwencji Krajobrazowej**,
  - analizując zapisy Strategii należy zauważyć, że:
  - problematyka **środowiskowa** jest obecna w dokumencie w sposób pośredni w przyjętych kierunkach działań,
  - pośrednio ochronie środowiska posłużą również działania zawarte w pozostałych celach, w szczególności w celu 4.1., 4.2, 4.3,
  - kierunek działań o nazwie: *rozbudowa infrastruktury technicznej* wskazane byłoby połączyć z infrastrukturą służącą ochronie środowiska, przyjmując jako **cel priorytetowy skanalizowanie gminy**,
  - w Prognozie na stronie 12 wymieniono Program ochrony środowiska, który nie stanowi już projektu, ponieważ ww. dokument, tj. Program ochrony środowiska województwa warmińsko-mazurskiego do 2020 roku został przyjęty Uchwałą Sejmiku XIX/445/16 z 30 sierpnia tego roku); w rozdziale 9 na stronie 50, poz. 19 należy również przywołać aktualny dokument (tj. cytowany wyżej),
  - brakuje odniesienia do najbardziej znaczącego dokumentu, tj. Programu ochrony środowiska, który organ wykonawczy gminy, jest zobowiązany wykonać na podstawie art. 17 ust. 1 Ustawy Prawo ochrony środowiska i aktualizować (został on jedynie wymieniony z nazwy), uwzględniając również cele zawarte w strategii, programie rewitalizacji, planie gospodarki niskoemisyjnej, projekcie założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe,
  - rozwój infrastruktury drogowej (kierunek działań 4.2) powinien być zgodny z „Planem rozwoju sieci drogowej dróg wojewódzkich województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2012-2020 z perspektywą do roku 2030” (dokument opracowany przez Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie) oraz Planem zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego, przyjętym Uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego nr VII/164/15 z dnia 27 maja 2015 roku,
  - rozdział 3.4.3 Prognozy ograniczono do wymienienia nazw **form ochrony** (ewentualnie celów i przedmiotów ochrony), o których mowa w art. 6 ustawy o ochronie przyrody; wymienić należy wszystkie **zakazy**, jakie ustanowiono w stosunku do tych form; powyższe informacje mają zasadnicze znaczenie dla projektowanych inwestycji, potencjalnych inwestorów, przedsiębiorców, a przede wszystkim opracowywanych dokumentów planistycznych (studium, mpzp), ponieważ wpływają bezpośrednio na możliwości i warunki realizacji wszelkich przedsięwzięć na tych terenach; w tym zakresie niezbędne jest uzupełnić odpowiedni rozdział Prognozy (tj. rozdział 3.4.3),
  - rozdział powyższy należy uzupełnić w zakresie aktów powołujących daną formę (są to akty prawa miejscowego); nieznaną ww. przepisów skutkuje niejednokrotnie odmową wydania decyzji o warunkach zabudowy (jeżeli nie ma na danym terenie mpzp) lub też odmową wydania decyzji środowiskowej,
  - wymienione powyżej rozdziały, w zakresie dotyczącym ochrony przyrody, wskazane byłoby uzupełnić

- o **ochronę gatunkową**: omawiając zagadnienie ochrony gatunkowej, oprócz ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015, poz. 1651 ze zm.) należałoby wskazać rozporządzenia wykonawcze, w szczególności:
  - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 6 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2014 r., poz. 1348),
  - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z 2014 r., poz. 1409),
  - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U. z 2014 r., poz. 1408);
- uwzględnić podnoszenie świadomości ekologicznej wskazując wprost na **prowadzenie działań edukacyjnych** (podobnie jak w Poś); edukacją ekologiczną należy objąć mieszkańców i przedsiębiorców oraz inne podmioty i jednostki; w procesie edukacji proponuje się uwzględnić kwestie dotyczące ochrony różnorodności biologicznej, sposobów i metod ograniczenia niskiej emisji, sposobów prawidłowego postępowania z odpadami, w tym selektywną zbiórką u źródła; zagadnienie ekoedukacji dotyczy w takim samym stopniu społeczeństwo, jak również przedsiębiorców, którzy w ramach Strategii, będą realizować projekty (będące również przedsięwzięciami w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska). W działaniach tych warto byłoby również zwrócić uwagę na wdrażanie systemów zarządzania środowiskiem (w tym EMAS) oraz koncepcji społecznej odpowiedzialności biznesu (przedsiębiorstw) CSR, według której przedsiębiorstwa na etapie budowania strategii swojego rozwoju, dobrowolnie uwzględniają interesy społeczne i **ochronę środowiska**.

Opinia niniejsza nie posiada charakteru wiążącego dla organu opracowującego projekt dokumentu, jednakże, w podsumowaniu, przygotowywanym na podstawie art. 55 ust. 3 *ustawy o udostępnianiu(...)* jest on zobowiązany uzasadnić wybór w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także przedstawić informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- 2) opinie właściwych organów.

Projekt ww. dokumentu został oceniony pod kątem formalnym oraz merytorycznym.

#### **Uzasadnienie**

Pismem z 14 listopada 2016 r., znak: SG.061.3.2016 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 15.11.2016 r.) przedłożonym przez Wójta Gminy Kolno, zwrócono się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w sprawie wydania opinii, wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu „**Strategia Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026**”. Opinia niniejsza wymagana jest z mocy art. 54 ust.1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353 ze zm.), na podstawie którego organ opracowujący projekt dokumentu, wymagający **strategicznej oceny oddziaływania na środowisko** poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez właściwe organy.

Z mocy art. 57 ust. 2 ww. ustawy, organem opiniującym właściwym w przedmiotowej sprawie jest regionalny dyrektor ochrony środowiska. W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedkłada niniejszą opinię do wykorzystania zgodnie z art. 55.1. powyższej ustawy.

Z up. Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Olsztynie  
Marta Harhaj  
p.o. Naczelnika Wydziału  
Ocen Oddziaływania na Środowisko

Otrzymują: (za dowodem doręczenia) – przez e-PUAP

1. Wójt Gminy Kolno, 11-311 Kolno 33
2. aa



## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP8790334

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY KOLNO

Identyfikator adresata: UGKolno

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W OLSZTYNIE

Identyfikator nadawcy: rdos\_olszyn

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2016-11-25T12:55:54.153

Data wytworzenia poświadczenia: 2016-11-25T12:55:54.153

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK11023985

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 11023985

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-1e585561-b306-11e6-8f42-0050569a4f95 :

referencja ID-1e587c70-b306-11e6-8f42-0050569a4f95 : Odpowied%C5%BA.xml

referencja ID-1e617d22-b306-11e6-8f42-0050569a4f95 : #ID-1e617d20-b306-11e6-8f42-0050569a4f95